

VIII

ВСЕРОССИЙСКОЕ
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ



МИНСТРОЙ
РОССИИ



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

Новеллы законодательства в части проведения строительной экспертизы

Полянский Вадим Валентинович

*Начальник Управления методологии и
стандартизации экспертной деятельности
ФАУ «Главгосэкспертиза России»*

25 ноября 2022, МОСКВА

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 г. № 87 «О предоставлении государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

Цель: установление порядка и условий предоставления Фондом содействия реформированию ЖКХ за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам в целях реализации проектов по строительству, реконструкции модернизации объектов инфраструктуры



1

Предоставляемые займы могут быть использованы на оплату расходов, на закупку оборудования и материалов в целях реализации проекта, на оплату строительно-монтажных работ, предусмотренных проектом, на оплату работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации, на оплату работ по подготовке проектной документации, а также на оплату проведения экспертизы

2

Условием предоставления займов является наличие для каждого планируемого к реализации объекта коммунальной инфраструктуры положительного заключения по результатам технологического и ценового аудита объектов, включенных в проект

Приказ Минстроя России от 29 марта 2022 г. № 214/пр «Об утверждении типовой формы заключения технологического и ценового аудита объектов, включенных в проект, предусматривающий строительство, реконструкцию, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, и требований к оформлению такого заключения»

Цель: развитие института технологического и ценового аудита



Приказом утверждены :

- 1 типовая форма заключения ТЦА объектов, включенных в проект, предусматривающий строительство, реконструкцию, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;
- 2 требования к оформлению заключения ТЦА объектов, включенных в проект, предусматривающий строительство, реконструкцию, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры

Типовая проектная документация

Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № 278 «Об утверждении Правил принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документацией и отмены такого решения, Правил использования типовой проектной документации, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Цель: регулирование вопросов типовой проектной документации (в соотв. с Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 275-ФЗ)

Постановлением утверждены:

- 1** Правила принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документацией и отмены такого решения
- 2** Правила использования типовой проектной документации



Защита национальных интересов в условиях санкций

Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Цель: снижение влияния санкций на экономику Российской Федерации



Федеральным законом предусматривается в том числе следующее:

- 1** Особенности осуществления градостроительной деятельности в 2022 г. в целях стабилизации экономической ситуации в стране устанавливаются федеральными законами
- 2** Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе установить особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы
- 3** Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе установить особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации без дополнительного проведения государственной экологической экспертизы, государственной историко-культурной экспертизы

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579

Цель: Снижение влияния санкций на экономику Российской Федерации



Постановлением предусматривается в том числе:

- 1** Экспертиза ПД может не проводиться в отношении изменений, внесенных в ПД, если такие изменения соответствуют требованиям, указанным в пунктах 2 – 4 части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса, связаны с заменой строительных ресурсов на аналоги и не приводят к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30 % и свыше 100 млн. рублей
- 2** Если стоимость строительства изменится более чем на 30 % и свыше 100 млн. рублей, то проводится повторная государственная экспертиза ПД в части проверки достоверности определения сметной стоимости
- 3** По ряду объектов, указанных в Постановлении, исключается необходимость проведения государственной экологической экспертизы
- 4** В отношении ПД на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия не проводится государственная историко-культурная экспертиза, если такая проектная документация поступила на государственную экспертизу ПД
- 5** Допускается неоднократное продление срока проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31 декабря 2022 года на основании заявления застройщика, технического заказчика

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 914 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815»

Цель: оптимизация обязательных требований

Постановлением предусмотрено следующее:

1

Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», с 1 сентября 2022 г. сокращается до пяти нормативно-технических документов:

1. ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения»;
2. СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* Нагрузки и воздействия»;
3. СП 28.13330.2017 «СНиП 2.03.11-85 Защита строительных конструкций от коррозии»;
4. СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;
5. СП 131.13330.2020 «СНиП 23-01-99* Строительная климатология»

2

Уточнен порядок выполнения оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на соответствие национальным стандартам и сводам правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»



Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2022 г. № 962 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1431»

Цель: совершенствование регулирования вопросов, связанных с формированием и ведением информационной модели

Постановлением предусмотрены следующие изменения в составе информационной модели в части, направляемой для проведения экспертизы:

- 1** На этапе выполнения инженерных изысканий установлена необходимость дополнять графическую часть отчетной документации о выполнении инженерных изысканий трехмерной моделью только в случае, если такое требование установлено соответствующими заданием и (или) договором
- 2** На этапе осуществления архитектурно-строительного проектирования установлена необходимость дополнять графическую часть проектной документации трехмерной моделью в случае, если такое требование установлено в задании на проектирование
- 3** На этапе осуществления архитектурно-строительного проектирования в информационную модель включаются сведения, документы и материалы, входящие в состав разделов рабочей документации, графическая часть которых дополнена трехмерной моделью, в случае, если требование к ее формированию установлено в задании на проектирование



Состав разделов проектной документации

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2022 г. № 963 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Цели:

оптимизация разделов проектной документации

приведение состава разделов проектной документации в соответствие с законодательством Российской Федерации



Постановлением предусмотрены следующие основные нововведения:

1

Положение дополняется приложениями, устанавливающими особенности состава разделов и требований к их содержанию в отношении отдельных видов объектов капитального строительства

2

Предусматривается возможность подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

3

Из состава разделов исключается раздел «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»

Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Цель: совершенствование основных положений технического регулирования в области пожарной безопасности



Федеральным законом в том числе:

- 1** Уточнены виды документов, относящихся к нормативным документам по пожарной безопасности
- 2** Уточнен порядок подачи декларации пожарной безопасности при вводе объекта защиты в эксплуатацию, а также при изменении сведений, содержащихся в декларации. Установлена возможность предоставления деклараций пожарной безопасности в форме электронного документа
- 3** Внесены изменения в условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Цель: развитие института типового проектирования



Федеральным законом в том числе:

- 1** Установлена возможность использования при подготовке проектной документации типовых проектных решений
- 2** Установлено, что типовыми проектными решениями могут быть признаны функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения, содержащиеся в типовой проектной документации
- 3** Правительство Российской Федерации наделено полномочием по установлению критериев, которым должны соответствовать типовое проектное решение, сроков применения типового проектного решения, порядка его использования (в т.ч. внесения в него изменений), оснований для исключения сведений о нём из ЕГРЗ

Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Цель: введение института экспертного сопровождения на стадии проектирования

Федеральным законом в том числе:

- 1** Введен новый институт экспертного сопровождения подготовки ПД
- 2** Установлено, что оценка соответствия разделов ПД требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, заданию на проектирование и РИИ по решению застройщика или технического заказчика может осуществляться в форме экспертного сопровождения до направления проектной документации на экспертизу (ч. 15.5 ст. 48 ГрК)
- 3** Установлено, что при предоставлении в рамках экспертизы согласования разделов ПД оценка этих разделов, в которые не вносились изменения, на предмет их соответствия требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК, не проводится (ч. 5.1 ст. 49 ГрК)



Федеральные конституционные законы: от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ

Цель: регламентировать правоотношения, связанные с принятием в Российскую Федерацию новых субъектов



Федеральными конституционными законами установлено в том числе:

- 1** Особенности осуществления территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства действуют до 1 января 2028 г.
- 2** Актами новых субъектов, принимаемыми по согласованию с Минстром России, могут быть установлены:
 - порядок подготовки проектной документации и проведения ее оценки соответствия в форме экспертного сопровождения;
 - особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации без проведения государственной экологической экспертизы, государственной историко-культурной экспертизы
- 3** До 1 января 2028 г. Правительством Российской Федерации могут быть установлены иные особенности регулирования градостроительной деятельности и технического регулирования при строительстве на территории новых субъектов Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2022 г. № 1834

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 1798»

Цель: сокращение сроков строительства объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения

Постановлением, в частности, установлено, что подготовительные работы, предусмотренные Перечнем, могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения со дня согласования органом исполнительной власти или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации, разделов проектной документации, изменений в них

Ранее подготовительные работы, предусмотренные Перечнем, возможно было выполнять до выдачи разрешения на строительство со дня направления проектной документации на экспертизу без необходимости ее согласования



Негосударственная экспертизы проектной документации

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1884 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 272»

Цель: совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с проведением негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Нормы Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы ПД и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением № 272, гармонизированы с нормами Положения об организации и проведении государственной экспертизы ПД и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – Положение № 145):

- 1 Установлено, что документы для проведения негосударственной экспертизы представляются в соответствии с пунктом 13 Положения № 145
- 2 Установлено, что процедуры проведения негосударственной экспертизы, в т.ч. представление документов и устранение замечаний в представленных документах, осуществляются в порядке, установленном Положением № 145

Изменения вступают в силу с 1 марта 2023 г.



Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р

Стратегия предусматривает в том числе:

➤ Развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

внедрение единой цифровой платформы экспертизы; организация проведения экспертизы в форме экспертного сопровождения; синхронизация и оптимизация процедур, предусмотренных экспертизой ПД, ГЭЭ и ГИКЭ

➤ Совершенствование системы ценообразования в строительстве

совершенствование базы сметных нормативов; создание механизмов мониторинга цен на строительные ресурсы в автоматизированном режиме; создание специализированной торговой площадки; переход на ресурсно-индексный метод

➤ Совершенствование системы управления капитальными вложениями

повышение качества и сокращение сроков проектирования и экспертизы объектов капитального строительства; цифровизация процедур, применяемых при управлении государственными капитальными вложениями

➤ Совершенствование системы технического регулирования

пересмотр нормативной правовой базы в целях перехода от предписывающего к параметрическому методу нормирования; устранение излишних, противоречивых, дублирующих нормативных технических требований в строительстве, перевод нормативных технических документов в машиночитаемый и машинопонимаемый форматы

VIII

ВСЕРОССИЙСКОЕ
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ



МИНСТРОЙ
РОССИИ



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!